



PROCESSO 2023-HKN09

À Subsecretaria de Administração e Finanças - SEAF,

Sr. Josivaldo Barreto de Andrade,

Trata-se de **impugnação**, apresentada pela **Cooperativa da Agricultura Familiar de Cariacica - CAFC**, ante à Chamada Pública da Agricultura Familiar nº 001/2024, que objetiva a seleção de grupos formais de agricultores familiares e empreendedores familiares rurais para aquisição de gêneros alimentícios da Agricultura Familiar (hortifrutigranjeiros, refrigerados/congelados e estocáveis), para o Programa Nacional de Alimentação Escolar.

Depreende-se que a peça foi apresentada dentro do prazo que alude o item 14.1 do Edital nº 001/2024, que fixa o prazo para os interessados impugnarem o edital em **até 03 (três) dias úteis antes da data fixada** para a abertura do certame (sessão pública inicial). Desse efeito, a presente medida fora encaminhada por E-Docs, no dia 21/05/2024, o que a torna **tempestiva**.

Cumprе ressaltar que a CAFC enviou a impugnação para caixa do E-Docs diversa daquela estabelecida no Edital, ocasionando atraso na chegada da mesma até o conhecimento da Agente de Contratação, o que só ocorreu em 22/05, às 11:25h.

Neste sentido, conhecemos de sua insurgência, com fulcro no Princípio da Autotutela (S. 346 e 473, ambas do STF), que orienta a Administração a revisar os seus atos sempre que sobre estes parem suspeitas de irregularidades, bem como, no Direito de Petição (art. 5º, inciso XXXIV, CF), que faculta aos administrados o exercício do controle de legalidade dos feitos dos Poderes Públicos.

Em síntese, subleva-se o impugnante a existência de irregularidade no edital, de acordo com o texto do documento inserido à peça #234. Vejamos:

IMPUGNAÇÃO AO EDITAL

A Cooperativa da Agricultura Familiar de Cariacica – CAFC/ES, portadora do CNPJ nº 28.358.894/0001-05, com sede na Rua João Rodrigues Filho, nº 1397, Cariacica Sede, Cariacica – ES, CEP: 29.156-035, neste ato representada pelo Sr Davi Dutra de Barcelos, CPF 107.592.057-44, vem, tempestivamente, e com supedâneo no art. 24, do Decreto nº 10.024/2019, em tempo hábil, perante Vossa Senhoria apresentar IMPUGNAÇÃO AO EDITAL supracitado, pelos seguintes fatos e fundamentos:

• **I – DOS FATOS**

À data de 06/05/2024, foi publicado pela Secretaria Estadual de Educação, do Estado do Espírito Santo, o edital de Chamada Pública Para Credenciamento nº 001/2024, para a seleção de grupos formais de agricultores familiares e empreendedores familiares rurais para a aquisição de gêneros alimentícios da Agricultura Familiar (hortifrutigranjeiros, refrigerados/congelados e estocáveis), para o Programa Nacional de Alimentação Escolar.



**Secretaria de Estado da Educação
Gerência de Contratos e Convênios
Setor de Licitação**

PROCESSO 2023-HKN09

• **II – DA DESCONFORMIDADE:**

Rege o Artigo 31, segundo a Resolução Nº 06, de 08 de Maio de 2020.

Art. 31 O preço de aquisição dos gêneros alimentícios deve ser determinado pela EEx, com base na realização de pesquisa de preços de mercado (modelo no Anexo V).

*§ 1º O preço de aquisição deve ser o preço médio pesquisado por, no mínimo, três mercados em âmbito local, **priorizando a feira do produtor da agricultura familiar**, quando houver, acrescido dos insumos exigidos no edital de chamada pública, tais como despesas com frete, embalagens, encargos e quaisquer outros necessários para o fornecimento do produto.*

Ocorre que apenas uma cooperativa de agricultura familiar consta na coleta de preços.

Ademais, acontece que tal edital, com a devida vênia, contém também um erro substancial, que atenta contra sua regularidade. Trata-se da ausência de especificação adequada de um item, conforme segue abaixo:

No ANEXO II – ESPECIFICAÇÃO DOS GÊNEROS ALIMENTÍCIOS, item AIPIM PROCESSADO, consta entre outras descrições o que segue: No rótulo impresso deverá constar, no mínimo: a denominação do produto, seguida da expressão "à vácuo", data de fabricação, data de validade, lista de ingredientes, identificação (nome e contato) da Cooperativa/Associação e informação nutricional.

AIPIM PROCESSADO	
Variedade: branco. Produto descascado, cru e picado, obtido, embalado, armazenado, transportado e conservado em condições que não produzam, desenvolvam e ou agreguem substâncias físicas, químicas ou biológicas que coloquem em risco a saúde do consumidor. Devem ser embalados à vácuo, produzidos segundo as Boas Práticas de Manipulação de Alimentos. Embalagem primária plástica, atóxica, asséptica, transparente, resistente e devidamente vedada por termosoldagem, com conteúdo máximo de 3kg, entregues congelados. No rótulo impresso deverá constar, no mínimo: a denominação do produto, seguida da expressão "à vácuo", data de fabricação, data de validade, lista de ingredientes, identificação (nome e contato) da Cooperativa/Associação e informação nutricional. Deverá conter também informações sobre a temperatura adequada de armazenamento. Validade mínima de 7 dias.	

Ocorre que, nos três formulários de coletas de preços, em Cooperativas, Atacadistas e Feiras Orgânicas, a descrição do item nº 7 consta como "Aipim Descascado", o que difere tanto no modo de embalagem quanto no valor final.

MUNICÍPIOS		ITEM	DESCRIÇÃO	UNIDADE	QUANTIDADE MENSAL	FREQUÊNCIA CONS. ANUAL	QUANTIDADE ANUAL	VALOR UNITÁRIO	VALOR TOTAL
Aplacá, Atílio Viçacoua, Cachoeira de Itapemirim, Castelo, Jerônimo Monteiro, Mimoso do Sul, Muqui, Vargem Alta	1		Pó de Café	Kg	25	10	250	R\$ 0,00	R\$ 0,00
	2		Iogurte de Coco	L	485	10	4850	R\$ 9,45	R\$ 45.832,50
	3		Polpa de Graviola	Kg	250	10	2.500	R\$ 0,00	R\$ 0,00
	4		Polpa de Maracujá	Kg	250	10	2500	R\$ 0,00	R\$ 0,00
	5		Manteiga	Kg	55	10	490	R\$ 59,47	R\$ 28.095,90
	6		Queijo Muçarela	Kg	231	10	1680	R\$ 43,20	R\$ 71.861,40
	7		Aipim Descascado	Kg	607	10	6.070	R\$ 0,00	R\$ 0,00
	8		Alface	Kg	81	7	567	R\$ 0,00	R\$ 0,00
	9		Banana da Terra	Kg	278	10	2780	R\$ 0,00	R\$ 0,00
	10		Batata Doce	Kg	235	10	2.350	R\$ 0,00	R\$ 0,00
	11		Couve	Kg	197	10	1970	R\$ 0,00	R\$ 0,00
	12		Maçã	Kg	541	9	4869	R\$ 0,00	R\$ 0,00
	13		Melancia	Kg	278	10	2780	R\$ 0,00	R\$ 0,00
TOTAL									R\$ 148.769,60

DE TODAS AS COLETAS ATENDIDAS A TODAS AS ESPECIFICAÇÕES E CONDIÇÕES DO TERMO DE REFERÊNCIA E SEUS RESPECTIVOS ANEXOS.

Cadaço do acordo com as bases do ato convocatório e com a legislação nele incluída, preçoes os valores acima com validade de pesquisa de 90 (noventa e cinco) dias.

DATA: 22/05/2024

Cooperativa de Agricultores de Alfredo Chaves - CLAC
 Mauro Volga Junior
 Gerente Administrativo
 Carimbo e assinatura do representante da empresa





**Secretaria de Estado da Educação
Gerência de Contratos e Convênios
Setor de Licitação**

PROCESSO 2023-HKN09

SECRETARIA DE ESTADO DA EDUCAÇÃO - SEDU AVENIDA CEZAR BELAL, Nº 1.111, SANTA LÍCIA, VITÓRIA - ES CEP: 05.000-000 - TEL.: (27) 3510-7022 - SUBDEREGIÃO DE COMPRAS CNPJ: 27.040.963/001-83					
COLETA DE PREÇOS					
PROCESSO 2023-HKN09					
FAVOR PREENCHER TODOS OS CAMPOS DESTES FORMULÁRIO					
RAZÃO SOCIAL: <i>Gilvan Brade (Shopping Vitória)</i>					
ENDEREÇO:					
CEP:					
TEL/FAX:					
E-MAIL:					
CNPJ:					
AGÊNCIA:					
BANCO:					
CORTA:					
item	descricao	unidade	quantidade estimada	valor unitário	valor agregado
1	Pó de Café	kg	3.140		
2	Açúcar do Doce	kg	37816		
3	Pó de Leite em Pó	kg	25.100		
4	Pó de Nutração	kg	20706		
5	Margarina	kg	6.230		
6	Queijo Mozzarella	kg	21045		
7	Almôndoas Descascadas	kg	10.263		
8	Alfafa	kg	7.620		
9	Banana da Terra	kg	35190	7,00	7,00
10	Doce de Leite	kg	10.010		
11	Coque	kg	25790		
12	Mel	kg	82300		
13	Margarina	kg	32190		
TOTAL					
OS LÍMITES DEVEM ATENDER ÀS TODAS ESPECIFICAÇÕES CONTEIDAS NO TERMO DE REFERÊNCIA E SEUS RESPECTIVOS ANEXOS.					
Estado de acordo com os termos do ato convocatório e com a legislação nele indicada, proponho os valores acima com validade de proposta de 180 (cento e oitenta) dias.					
DATA: <i>20/11/2023</i>					
A autenticidade das informações constantes neste documento foram confirmadas via PESQUISA DE CAMPELO.					
Em <i>20/11/2023</i>					
<i>[Assinatura]</i>					
Colo o nome e assinatura do representante da empresa					

Capturas de tela constantes nos seguintes arquivos, respectivamente:

11. Orçamentos Cooperativas - Processo 2023-HKN09
12. Pesquisa em Atacados - Processo 2023-HKN09
13. Pesquisa em Feiras Orgânicas - Processo 2023-HKN09

Tal vício, além de prejudicar os licitantes, prejudica, mais ainda, a própria Administração Pública, que não conseguirá alcançar, de fato, a principal finalidade da licitação, que é a obtenção da melhor proposta.

• III – DOS PEDIDOS

Em face do exposto, requer-se que a presente impugnação seja recebida e julgada procedente, procedendo-se à nova coleta de preços referente ao item AIPIM PROCESSADO conforme descrito no ANEXO II – “ESPECIFICAÇÕES DOS PRODUTOS”, já que o AIPIM DESCASCADO requer menos processos e um valor agregado muito menor.



Secretaria de Estado da Educação
Gerência de Contratos e Convênios
Setor de Licitação

PROCESSO 2023-HKN09

Além disso, utilizar majoritariamente os orçamentos das entidades representativas dos agricultores familiares.
Que seja suspenso o prazo, corrigido e republicada a Chamada Pública acrescentando o prazo de apresentação das propostas.

Nestes termos, pede deferimento.

Cariacica – ES, 21 de Maio de 2024.


Davi Dutra de Barcelos
RG N°2017101 - SPTC/ES
Diretor Presidente

É o breve relatório. Passamos à análise.

Observa-se que o ponto nevrálgico da questão trazida pela **Cooperativa da Agricultura Familiar de Cariacica - CAFC**, paira sobre a pesquisa de preços e especificação de um item.

Logo, considerando a questão suscitada, submetemos os autos à apreciação da Subgerência de Compras/SUCOM, responsável pela pesquisa de preços, e Subgerência de Alimentação Escolar/SUAE, detentora do conhecimento técnico.

A SUCOM se manifestou conforme peça #240 a #242. Vejamos:

Em resposta à impugnação ao Edital de Chamada Pública para Credenciamento N° 001/2024 (Processo 2023-HKN09), formulado pela Cooperativa da Agricultura Familiar de Cariacica – CAFC-ES, passo a esclarecer.

Dispõe o § 6.º do art. 28 da Resolução CD/FNDE N.º 06, de 08 de maio de 2020:

“Art. 28 Nas licitações para aquisição de gêneros alimentícios do PNAE, as EEx devem realizar pesquisa de preços prévia mediante a utilização dos seguintes parâmetros: (...)

§ 6º O disposto neste artigo não se aplica às pesquisas de preços para aquisição de alimentos por Chamada Pública.”

Embora as fontes de pesquisa de preços descritas na Resolução CD/FNDE N.º 06, de 08 de maio de 2020 não se apliquem à aquisição de alimentos por Chamada Pública, utilizamos os parâmetros elencados no referido artigo, em decorrência da ausência de outra norma específica para pesquisa de preços de Chamada Pública.

Desta forma, não havendo previsão expressa na norma supracitada, não há que se falar em desconformidade, não existindo obrigação legal de consultar as fontes de pesquisa elencadas no art. 28, que, ainda assim, foram consultadas.



**Secretaria de Estado da Educação
Gerência de Contratos e Convênios
Setor de Licitação**

PROCESSO 2023-HKN09

Quanto à alegação de que “apenas uma cooperativa de agricultura familiar consta na coleta de preços”, ressalto que 66 (sessenta e seis) cooperativas foram consultadas, conforme lista de cooperativas consultadas (Anexo I) e solicitação orçamentária (Anexo II), incluindo a CAFIC que consta em destaque nos referidos anexos.

A solicitação orçamentária foi realizada em 20/11/2023 e a pesquisa concluída em 01/12/2023, sendo concedido tempo hábil para resposta.

Cabe frisar que na solicitação foi encaminhado o termo de referência, que consta no anexo do e-mail, contendo a especificação completa dos itens solicitados.

Além disso, nas planilhas de cotação elaboradas pela SUCOM consta, abaixo do total das planilhas, a seguinte declaração: “OS ITENS DEVERÃO ATENDER A TODAS AS ESPECIFICAÇÕES CONTIDAS NO TERMO DE REFERÊNCIA E SEUS RESPECTIVOS ANEXOS”.

Ao assinar a planilha de cotação, o fornecedor atesta que os preços cotados atendem a todas as exigências e especificações contidas no edital.

Quanto às demais coletas realizadas, as mesmas foram realizadas em fontes estabelecidas na própria resolução, sendo observadas pelos servidores responsáveis as especificações definidas no termo de referência, inclusive nas feiras dos produtores da agricultura familiar, sendo consultadas, apenas nesta fonte, 63 (sessenta e três) produtores em 13 (treze) feiras orgânicas na região da Grande Vitória.

De fato, a pesquisa com as cooperativas é a que melhor retrata a realidade da pretensa contratação. Entretanto, não havendo interesse das cooperativas em responder à pesquisa de preços realizada pela SEDU, a exemplo da impugnante, não pode a SEDU deixar de realizar a chamada pública, em obediência ao princípio da indisponibilidade do interesse público.

A SUAIE também se manifestou, conforme peça #245. Vejamos:

Em resposta à impugnação ao Edital de Chamada Pública para Credenciamento Nº 001/2024 (Processo 2023- HKN09), formulado pela Cooperativa da Agricultura Familiar de Cachoeiro de Itapemirim – CAF Cachoeiro e Cooperativa da Agricultura Familiar de Cariacica – CAFIC, nos convém pontuar que:

1. A pesquisa de preços foi solicitada a todas as cooperativas, associações e agricultores familiares que estivessem dispostos a participar do certame a partir da descrição do produto, conforme disposto no edital;
2. Além dessas associações a SUCOM já informou quanto à pesquisa nas feiras orgânicas, bem como em contratos vigentes com outros órgãos inclusive;
3. Corroborando com a SUCOM, no que diz respeito à participação das cooperativas na reposta ao produto, uma vez que, somente a CAF Cachoeiro se manifestou em resposta à pesquisa de preços realizada pela SEDU, nosso entendimento é que não podemos deixar de realizar a chamada pública, em obediência ao princípio da indisponibilidade do interesse público.

Isto posto, entendemos que ao responder às pesquisas de preços, os agricultores, associações e cooperativas já têm anuência de que sobre os seus preços devem estar inclusas todas as prerrogativas dispostas no Art. 31 da Resolução Nº 06, de 08 de maio de 2020, que estabelece:



**Secretaria de Estado da Educação
Gerência de Contratos e Convênios
Setor de Licitação**

PROCESSO 2023-HKN09

§ 1º O preço de aquisição deve ser o preço médio pesquisado por, no mínimo, três mercados em âmbito local, priorizando a feira do produtor da agricultura familiar, quando houver, acrescido dos insumos exigidos no edital de chamada pública, tais como despesas com frete, embalagens, encargos e quaisquer outros necessários para o fornecimento do produto.

Dessa forma, a Gerência de Apoio Escolar entende que os fatos apresentados pelas impugnantes, carecem de fundamentação, principalmente, pelo fato de que ambas foram convocadas a responder à pesquisa de coleta de preço e só a CAF Cachoeiro respondeu. Ressaltamos ainda que, atualmente, somente ela realiza a entrega de aipim para a Secretaria. Diante do exposto, ao analisarmos, mais uma vez o edital, bem como os procedimentos realizados, não vislumbramos vícios em relação ao certame. É o nosso entendimento. Sugerimos encaminhamento à Autoridade Competente para análise e manifestação.

Conclui-se, pelos fatos e fundamentos acima, que a pesquisa de preços e a descrição do item "aipim" no Edital não possuem qualquer vício ou ilegalidade, tendo a administração zelado pela correta aplicação das normas vigentes.

Portanto, a Agente de Contratação **conhece** da impugnação apresentada pela **Cooperativa da Agricultura Familiar de Cariacica - CAFC**, para, no mérito, julgá-la **improcedente**.

Destarte, encaminhamos o feito a V. Senhoria para análise e considerações e, caso esteja de acordo, sugerimos que **ratifique** a presente decisão.

Em 22 de maio de 2024.

Jéssica Tesch Gonçalves
Agente de Contratação

Documento original assinado eletronicamente, conforme MP 2200-2/2001, art. 10, § 2º, por:

JÉSSICA TESCH GONÇALVES

ANALISTA DO EXECUTIVO

SUCOM - SEDU - GOVES

assinado em 22/05/2024 15:21:22 -03:00



INFORMAÇÕES DO DOCUMENTO

Documento capturado em 22/05/2024 15:21:22 (HORÁRIO DE BRASÍLIA - UTC-3)
por JÉSSICA TESCH GONÇALVES (ANALISTA DO EXECUTIVO - SUCOM - SEDU - GOVES)
Valor Legal: ORIGINAL | Natureza: DOCUMENTO NATO-DIGITAL

A disponibilidade do documento pode ser conferida pelo link: <https://e-docs.es.gov.br/d/2024-TR8K6W>



GOVERNO DO ESTADO DO ESPÍRITO SANTO
Secretaria de Estado da Educação

DESPACHO-SEAF-4.813/2024
PROCESSO 2023-HKN09

À servidora Jéssica Tesch Gonçalves – Agente de Contratação,

Trata-se de **impugnações** apresentadas pela **Cooperativa da Agricultura Familiar de Cariacica - CAFC** e pela **Cooperativa da Agricultura Familiar de Cachoeiro de Itapemirim - CAF Cachoeiro**, ante a **Chamada Pública da Agricultura Familiar nº. 001/2024**, que objetiva a seleção de grupos formais de agricultores familiares e empreendedores familiares rurais para aquisição de gêneros alimentícios da Agricultura Familiar para o Programa Nacional de Alimentação Escolar.

Considerando as manifestações dessa Agente de Contratação, em resposta às impugnações apresentadas, fundamentadas nos esclarecimentos técnicos prestados pelo setor requisitante, nos termos da delegação de competência conferida pela Portaria nº 001-R de 02/01/2019, republicada no DIO/ES em 28/01/2019:

- **RATIFICO** as decisões às peças #257 e #258 que julgou as Impugnações **IMPROCEDENTES** quanto ao mérito e devolvo os autos para demais providências necessárias, visando prosseguimento do certame.

Em 22/05/2024,

JOSIVALDO BARRETO DE ANDRADE
Subsecretário de Estado de Administração e Finanças

Documento original assinado eletronicamente, conforme MP 2200-2/2001, art. 10, § 2º, por:

JOSIVALDO BARRETO DE ANDRADE

SUBSECRETARIO ESTADO

SEAF - SEDU - GOVES

assinado em 22/05/2024 17:20:47 -03:00



INFORMAÇÕES DO DOCUMENTO

Documento capturado em 22/05/2024 17:20:47 (HORÁRIO DE BRASÍLIA - UTC-3)
por GIULA MARIA DE OLIVEIRA (ASSESSOR ESPECIAL NIVEL IV QCE-03 - SEAF - SEDU - GOVES)
Valor Legal: ORIGINAL | Natureza: DOCUMENTO NATO-DIGITAL

A disponibilidade do documento pode ser conferida pelo link: <https://e-docs.es.gov.br/d/2024-9262LQ>